

EL RETO DE LA PREVENCIÓN DE LOS INCENDIOS FORESTALES EN UN AMBIENTE GLOBAL

RICARDO VÉLEZ

JEFE DEL AREA DE DEFENSA CONTRA INCENDIOS FORESTALES. DIRECCIÓN GENERAL DE CONSERVACIÓN DE LA NATURALEZA. GRAN VÍA SAN FRANCISCO, nº 4 28005 MADRID

RESUMEN

Los incendios son un tema básico de las políticas forestales y de conservación de la naturaleza en la mayoría de las regiones del mundo. Los medios de extinción en la Cuenca Mediterránea han alcanzado un aceptable nivel de eficacia, dada la gravedad del problema. Sin embargo la prevención de los incendios necesita ser desarrollada para hacer frente al continuo incremento del peligro. La silvicultura preventiva, la educación ambiental y la movilización de los recursos sociales y económicos son los instrumentos básicos para el fortalecimiento de la prevención, con la finalidad de minimizar los efectos del fuego en un ambiente global.

P.C.: Incendios Forestales, impacto, causas, prevención

SUMMARY

Forest fires have become a basic issue of the forest and natural environment policies in most regions of the world. The fire suppression resources, in a region like the Mediterranean basin, have achieved an acceptable level according to the severity of this problem. However fire prevention remains still to be developed in order to match the continuous spread and increase of the danger. New silvicultural approaches, more effective tools for environmental education and mobilization of the existing social and economical resources are needed to minimize the fire effects on the global environment.

K.W.: Forest fires, impacts, causes, prevention

EL IMPACTO DE LOS INCENDIOS FORESTALES

Las Bases de Datos (BD) nacionales contienen informaciones sobre los incendios ocurridos tanto más detalladas cuanto más evidente es el impacto del fuego.

Las BD correspondientes a los cinco países mediterráneos de la Unión Europea (UE) están coordinadas en una Base descentralizada, que permite obtener una imagen homogeneizada de ese grupo de países. A partir de esta BD se puede establecer que la zona Norte y Oeste de la CM presenta una frecuencia y un impacto de los fuegos notablemente mayores que la zona Sur y Este (Cuadro nº. 1).

El índice de riesgo en la zona Sur y Este es siempre inferior a 1 por cada 10.000 ha. de superficie forestal, mientras que en la zona Norte y Oeste es siempre superior a 2.

La gravedad, es decir, el porcentaje de superficie forestal quemada anualmente, es superior al 1% en la zona Norte y Oeste, manteniéndose inferior al 0,1% en la zona Sur y Este.

Examinando lo que se quema en la zona Norte y Oeste, se observa el gran número de fuegos que sólo afectan a superficie de matorral y pastos (Cuadro nº. 2), combustibles que están presentes prácticamente en todos los incendios.

El Cuadro n°. 3 señala que la mayoría de los incendios en la zona Norte y Oeste son de pequeña extensión, pero que un número muy pequeño (menos del 0,4%) superan las 500 ha. y queman más del 40% del total, debido fundamentalmente a la continuidad de los combustibles forestales en grandes extensiones.

Las diferencias observadas entre ambas zonas se acentúan de forma continuada a partir de la década de los años 60. Hay que tener en cuenta que las condiciones meteorológicas (sequía y vientos continentales) son favorables a la iniciación y propagación de los fuegos en toda la CM simultáneamente, con pequeñas variaciones entre el Este y el Oeste, según el régimen de los vientos atlánticos y de los vientos de Levante.

Es decir, la meteorología no explica las diferencias observadas en el impacto de los incendios en ambas zonas.

CAUSAS SOCIOECONOMICAS DE LOS INCENDIOS FORESTALES

Pueden resumirse como sigue:

a) El abandono de tierras, fenómeno socioeconómico provocado por el éxodo hacia las zonas urbanas, acelerado en el Norte y Oeste de la CM: Las tierras abandonadas se ven invadidas naturalmente por matorrales, cuya combustibilidad es alta, por la pequeña dimensión de los elementos que los forman y la continuidad con que cubren grandes extensiones. Los rayos originan en ellas grandes incendios.

b) Las políticas económicas que incentivan ese abandono: su objetivo es reducir los excedentes agrícolas, sin que existan simultáneamente programas de selvicultura preventiva con dotación económica suficiente para actuar sobre las acumulaciones de combustibles que se producen.

c) El mantenimiento de las prácticas tradicionales de quemas agrícolas y de pastos: En particular estas últimas se ven incentivadas indirectamente por las políticas de apoyo a la ganadería extensiva, no condicionada para que se desarrolle sobre tierras propias, lo que provoca quemas incontroladas de terrenos forestales para alimentar a los animales con los rebrotes inducidos por el fuego.

d) La invasión de las áreas forestales por la población urbana, bien como visitantes (fines recreativos), bien para construir residencias secundarias o permanentes: Esta invasión multiplica las probabilidades de existencia de focos de incendio (hogueras, basureros, líneas eléctricas, etc), así como incrementa los daños en la vida humana y las viviendas, situadas en la frontera entre el terreno forestal y el urbano.

ACCIONES FRENTE A LOS INCENDIOS FORESTALES

La diferencia de impacto del fuego entre las zonas Norte-Oeste y Sur-Este hace que las acciones frente a los incendios forestales sean muy escasas en esta última, en claro contraste con los potentísimos servicios organizados por las Administraciones de los países mediterráneos de la UE.

Miles de personas, profesionales o voluntarios, son movilizadas cada verano por esos servicios. Se puede estimar que intervienen en la extinción de los incendios más de 100.000 personas cada verano. Los profesionales son bien especialistas forestales (España, Italia, Grecia), bien bomberos con equipamiento todo terreno (Francia, Portugal, algunas regiones de España). Los voluntarios son movilizadas de acuerdo con las leyes de incendios forestales o de protección civil. Para su trabajo utilizan equipos muy similares a los empleados en Norteamérica. Varios miles de camiones cisterna todo terreno, de distintas marcas fabricados en Europa, intervienen en la extinción. El desarrollo de los medios aéreos para observación, coordinación, transporte de

brigadas y lanzamiento de agua y retardantes ha sido muy notable desde que se inició a finales de los años 60. En los cinco países mediterráneos de la UE operan cada verano 50 aviones anfibiaos, 93 aviones de carga en tierra y 215 helicópteros de diferentes capacidades. Es significativo que los aviones anfibiaos constituyen el núcleo principal de las flotas de propiedad estatal en España, Francia, Italia y Grecia.

En el campo de la prevención existen campañas informativas y educativas permanentes, así como programas de selvicultura preventiva para montes de propiedad pública o privada.

Las inversiones anuales que se dedican a estas actividades, según una reciente encuesta de la UE aparecen en el Cuadro nº. 4.

Se observa un desequilibrio notable a favor de la extinción. Ello puede explicar, por una parte, la eficiencia aparente de los servicios de lucha, ya que el 43% de los incendios es menor de 1 ha (Cuadro nº. 3) y, por otra, la insuficiencia evidente de la prevención, dada la tendencia creciente en el número de fuegos, y los enormes daños que provocan los grandes incendios, favorecidos por la continuidad de las acumulaciones de combustibles en las áreas forestales.

BASES PARA UNA NUEVA POLITICA DE PREVENCIÓN

La situación descrita ha conducido a varios foros políticos (Parlamento Europeo 1994, Senado español 1993 y 1995, etc) a proponer nuevos diseños de los programas forestales de la CM que incluyan la prevención de incendios como uno de sus elementos esenciales.

Ello requiere un cambio general de mentalidad tanto entre los profesionales forestales, como entre los políticos que se ocupan del medio rural, partiendo de las siguientes bases:

a) Reconocer que el riesgo es permanente, por las condiciones socioeconómicas, y recurrente, por las condiciones climáticas, lo que requiere una política forestal integrada, que incluya dentro de la gestión:

- * la sensibilización de las poblaciones que actúan sobre el monte.
- * la conciliación de intereses concurrentes sobre el territorio forestal
- * la vigilancia de este territorio

b) Reconocer la función del fuego en la evolución de la vegetación forestal, que debe fundamentar:

- * la selvicultura preventiva, integrada en los planes de ordenación y aprovechamientos
- * la regulación del empleo del fuego en quemas de pastos, quemas de matorrales y quemas agrícolas, evitando su criminalización, mediante programas de quemas controladas llevadas a cabo conjuntamente por la población local y la Administración.

c) Reconocer la complejidad de los trabajos de extinción en el medio forestal, que requieren conocer tanto el territorio como la dinámica del fuego en el monte, utilizando recursos muy variados, lo que obliga a disponer de:

- * procedimientos de coordinación para el primer ataque
- * procedimientos de coordinación para combatir los grandes incendios
- * un sistema coordinado de formación y homologación de personal para poder hacer efectivos esos procedimientos

La aplicación de estas bases se muestra en los esquemas A y B, que presentan el conjunto de los problemas originados por la intensidad creciente de los incendios forestales y las acciones que deben implementarse para hacerles frente.

<u>PAIS</u>	<u>RIESGO</u>	<u>GRAVEDAD</u>
1. ZONA NORTE Y OESTE		
Portugal	60	3,0
España	6	0,8
Francia (Sur)	15	0,9
Italia	18	1,8
Grecia	3	0,6
2. ZONA SUR Y ESTE		
Marruecos	0,2	0,05
Argelia	1,0	0,2
Túnez	0,2	0,4
Albania	0,9	0,02
Turquía	0,6	0,06
Israel	40,0	3,0
Yugoslavia	6,0	1,3
Chipre	3,0	1,6

Cuadro N°. 1: Período 1986-1995 Riesgo: $\frac{\text{N}^\circ \text{ i. f}}{10.000 \text{ ha S.F.}}$ Gravedad = $\frac{\text{S. quemada}}{\text{S. forestal}} \times 100$

Año	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
%	33	37	37	44	36	52	50	45	54	60

Cuadro N°. 2: Período 1986 - 1995

Zona: España, Portugal, Italia y Grecia. % incendios que sólo han afectado a matorral y pastos

SUPERFICIE	NUMERO (%)	SUPERFICIE TOTAL(%)
< 1 ha	43,0	0,7
1 - 500 ha	56,6	59,3
> 500 ha	0,4	40,0

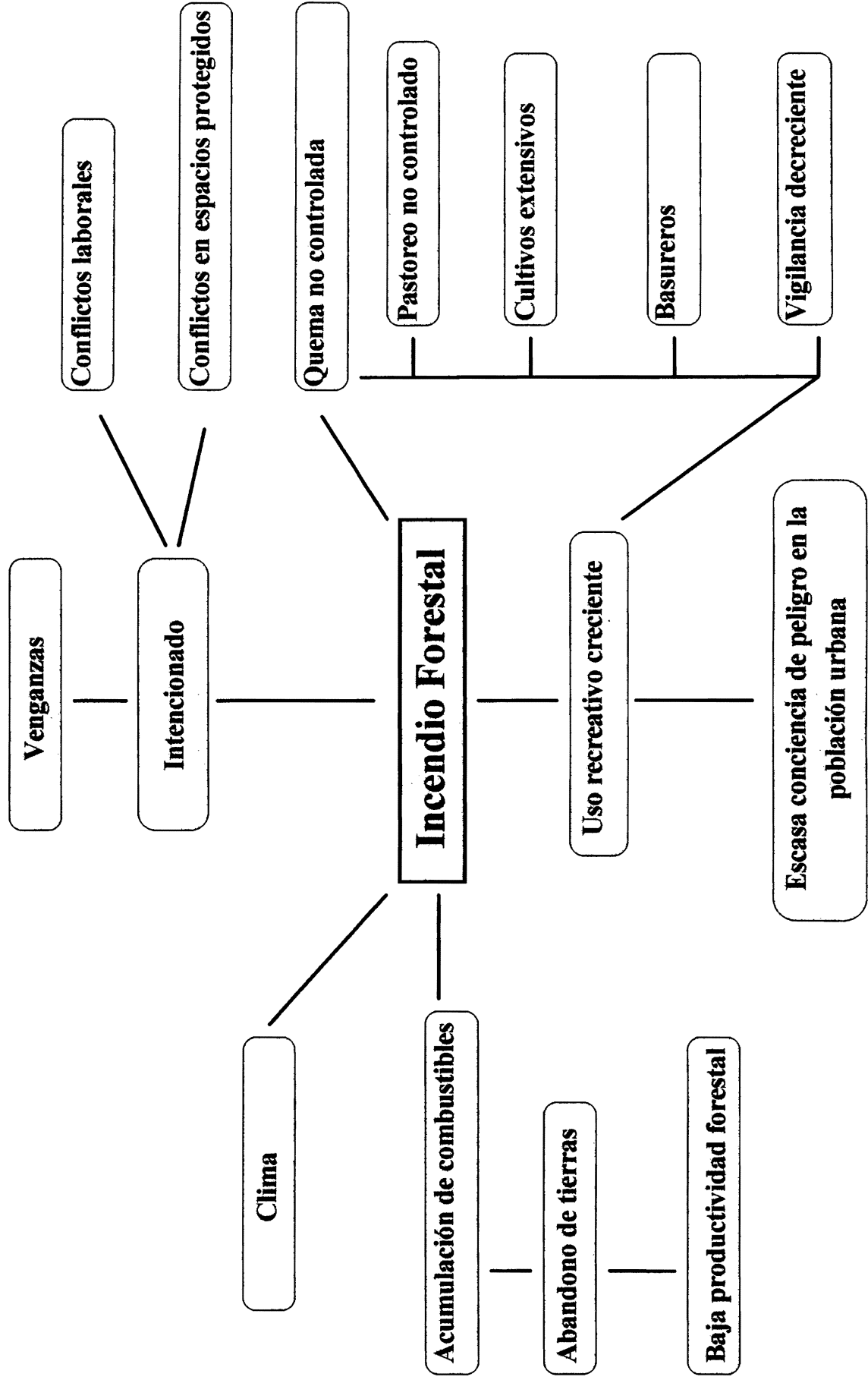
Cuadro N°. 3: Período: 1986-1995.

Zona: España, Portugal, Francia, Italia, Grecia. Incendios clasificados por extensión.

	MILLONES U.S.\$	U.S.\$ / ha.
PREVENCION	329	6,4
EXTINCION	629	12,2
TOTAL	958	18,6

Cuadro N°. 4

ESQUEMA A



ESQUEMA B

