

# **LA VIA FORESTAL PARA EL DESARROLLO RURAL DE LA MONTAÑA JIENNENSE. EL CASO DE LA MADERA EN EL PARQUE NATURAL DE LAS SIERRAS DE CAZORLA, SEGURA Y LAS VILLAS (JAEN, ESPAÑA).**

EDUARDO ARAQUE JIMÉNEZ (\*), JOSÉ DOMINGO SÁNCHEZ MARTÍNEZ (\*), EGIDIO MOYA LÓPEZ (\*), RAFAEL PULIDO MÉRIDA (\*) Y ENRIQUE MARTÍNEZ RUÍZ (\*\*)

(\*) AREA DE ANÁLISIS GEOGRÁFICO REGIONAL. UNIVERSIDAD DE JAÉN.

(\*\*) AREA DE DEFENSA CONTRA INCENDIOS FORESTALES. MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE.

## **RESUMEN**

Se ofrecen los resultados de una primera aproximación a lo que se pretende constituya una futura línea de investigación centrada en analizar las posibilidades de la explotación maderera en un espacio natural protegido de enorme personalidad forestal.

P.C.: Desarrollo sostenido. Aprovechamientos madereros. Gestión de Espacios Naturales Protegidos.

## **SUMMARY**

In this presentation we put forward the results of a preliminary approach to an intended future line of research focused in the analysis of the possibilities of wood exploitation in a natural protected space of a remarkable forestal character.

K.W.: Sustained development. Wood exploitation. Management of natural protected spaces.

## **INTRODUCCION**

Queremos plantear en el siguiente trabajo las posibilidades de desarrollo endógeno y sostenido a partir del aprovechamiento de recursos naturales renovables y hoy ociosos. Concretamente, nos vamos a referir a las posibilidades de la madera procedente de los montes públicos del Parque Natural de las Sierras de Cazorla, Segura y Las Villas, sector en el que se han producido interesantes y no siempre positivas novedades desde que se produjo su declaración como tal en 1986. De hecho, puede ser considerado el gran olvidado en los planes de reactivación económica impulsados por los poderes públicos a raíz de su creación. De la misma forma que en otro trabajo presentado por los autores al I Congreso Forestal Hispano-luso, ofrecemos aquí las aproximaciones iniciales a un tema que será objeto de futuras y más profundas investigaciones. Como en aquél, se trata también de buscar soluciones efectivas para conseguir un modelo de conservación-desarrollo dotado de mayores dosis de diversidad y sustentabilidad, es decir, no basado exclusivamente en el turismo rural.

## EL PARQUE NATURAL Y SU CARACTER FORESTAL

Antes que nada hay que aclarar la vocación forestal del territorio considerado y, al tiempo, hacer una reflexión histórica sobre su aprovechamiento maderero, sobre todo con respecto a las etapas más recientes de este proceso. Por lo que a la primera cuestión apuntada se refiere, y sin afán de querer ser reiterativos, hay que apuntar que de las 214.000 Has. del Parque más de la mitad están cubiertas de lo que en ciertas estadísticas se consideran "bosques de coníferas" formando parte de "ecosistemas naturales" (Junta de Andalucía, 1987, 1995). Aunque no cabe duda que el aspecto de los pinares de Cazorra, Segura y Las Villas se asemeja a un paisaje asilvestrado y, desde luego, están lejanos a los ofrecidos por repoblaciones forestales recientes realizadas en sistemas montañosos cercanos como Sierra Morena, tampoco es menos verdad que son igualmente producto de una intervención humana tan intensa como antigua. De todas formas, quede constancia de la importancia forestal del macizo recordando las formaciones de pinos salgareños, resineros y carrascos que aparecen desde las cotas más cimeras hasta los fondos de los valles. Tampoco es menos destacable, en este mismo aspecto, la gran cantidad de suelo que es propiedad y/o está gestionado por la Administración Autonómica, heredera en ese aspecto del papel hasta 1984 asignado a la Administración General del Estado (Sánchez Martínez, 1996).

Con tales características, no resulta extraño que la orientación autárquica de los primeros gobiernos franquistas centrara buena parte de sus expectativas madereras en estas Sierras. La historia de esta intervención es suficientemente conocida (Araque Jiménez y Sánchez Martínez, 1993) y sobre la misma se han hecho interpretaciones que vienen a coincidir en sus aspectos fundamentales: la necesidad de elaborar anualmente un elevado número de traviesas para la infraestructura ferroviaria obligó al Servicio de Explotaciones Forestales de la Renfe a realizar explotaciones madereras por encima de las posibilidades de producción de los montes públicos de estas sierras. Por otra parte, y aunque la actividad generó abundantes oportunidades de empleo en las labores de saca, transporte y primera transformación de la madera, la salida en bruto de la mayor parte del recurso originó un modelo extractivo que termina por adquirir un tinte semicolonialista (Bautista de la Torre, 1973). Desde medios oficiales incluso se reconoció que la falta de desarrollo de un sector moderno de la madera ha sido siempre una de las oportunidades más factibles y sucesivamente despilfarrada (Consejo Económico Sindical Provincial, 1970).

## LA PLANIFICACION DEL DESARROLLO ECONOMICO Y LA MARGINACION DE LA VIA FORESTAL

La estrategia de conservación-desarrollo contemplada en la figura de Parque Natural, pretende llevarse a cabo en la zona que estamos analizando desde una serie de contenidos expresados en su Plan de Uso y Protección (Junta de Andalucía, 1989). Para resumir todo el proceso de planificación en los hechos que nosotros consideramos más relevantes, destacaremos la existencia de una discriminación de las posibilidades de uso del territorio, al dividir la superficie en áreas de manejo intensivo, extensivo y de reserva. Por lo que a la actividad selvícola se refiere, esta tiene su marco de desarrollo más apropiado en las áreas de manejo extensivo, mientras que se restringe muy considerablemente en las de reserva, pues aquí los usos preferentes están relacionados con la conservación, la interpretación de la naturaleza o la investigación científica, prohibiéndose cualquier tipo de actuación que pueda suponer la modificación del medio o la degradación de sus ecosistemas.

Junto a la zonificación hay que destacar los programas de fomento económico, aplicados desde el principio en el apoyo al desarrollo de cuatro sectores económicos: elaboración,

envasado y comercialización de aceite de oliva; explotación y transformación de los recursos maderables; fomento de la ganadería ovina y mejora de equipamientos turísticos. En la práctica, las actuaciones del programa de fomento del I.F.A. se han decantado de forma abrumadoramente mayoritaria hacia el sector turístico (Instituto de Fomento de Andalucía, 1994).

Si unimos acontecimientos como la depreciación de la madera nacional (Marraco y Rubio, 1992); la llegada masiva de producto del exterior a precios bajos, pero que a la vez suponen la mayor garantía de la progresiva y sistemática destrucción de los bosques boreales y tropicales del planeta; la reducción del área de cortas al establecerse como zonas de reserva algunos de los montes con mayor capacidad productiva ("Navahondona-Guadahornillos" por ejemplo), y, además, consideramos la escasa receptividad de los madereros locales a intervenir en las subastas por las dificultades que encuentran a la hora de cumplir los requisitos de sus pliegos de condiciones; podemos comprender hechos tan paradójicos como que se recurra a traer madera de otras sierras cercanas o que anualmente se extraiga una cantidad de madera muy inferior a las posibilidades reales. Como ejemplo, valga lo ocurrido en el año 1994, cuando sólo se ofertaron entre montes ordenados y sin ordenar unos 40.000 m<sup>3</sup>, mientras se estima que el crecimiento anual ronda los 65.000 m<sup>3</sup>/año. Pues bien, "hay que decir que dichas cantidades son ficticias, pues la realidad en los últimos años es que la mayor parte de las subastas quedan desiertas, ante las rigurosas restricciones que en trabajos de saca se impone a los rematantes, como la prohibición de utilizar los jorros en los que exista repoblación, sin pararse a pensar que entre corta y corta, todos los jorros se repueblan en mayor o menor medida, lo que no deja de ser una forma cómoda de decir que sí a los aprovechamientos, a sabiendas de que esta medida los hará inviables en muchas ocasiones" (Agencia de Medio Ambiente (1994), Unión General de Trabajadores, 1995).

Como se puede comprobar, en apenas 15 años hemos pasado de un modelo de extracción colonial a otro en el que una buena parte de los recursos quedan ociosos y no contribuyen a generar las oportunidades que se habían prometido con la creación del Parque Natural. La existencia de falsas expectativas, lógicamente, conduce a la generación de desencanto. Y en realidad, no se trata de volver a un monocultivo insostenible, sino de aplicar los progresos del conocimiento y los principios del desarrollo sostenido para dimensionar la actividad correctamente y convertirla en uno de los motores de generación de empleo y rentas que sea compatible con la conservación de la naturaleza, proceso en el que el protagonismo debería corresponder sobre todo a las propias poblaciones locales. Parece claro, en suma, que se trata de una de las asignaturas pendientes más importantes que la Administración tiene planteadas en estos momentos, y de cuya resolución depende el éxito de la política de ecodesarrollo que se propuso como pago de la deuda histórica que los poderes públicos mantienen con unas sierras que hasta hace poco sólo habían sido contempladas como lugares de aprovisionamiento de recursos y hombres para el desarrollo de otros espacios lejanos.

## UN ESCENARIO POSIBLE PARA EL FOMENTO DEL SECTOR DE LA MADERA

En la medida que nuestra aportación pueda contribuir a generar un debate que sea considerado por los órganos rectores de este espacio natural protegido y, en ese marco, se puedan adoptar medidas reales que contribuyan efectivamente a que la existencia de un recurso abundante y demandado sea la base para la aparición de un sector que cree expectativas reales, vamos a presentar ahora una serie de reflexiones generales. A tal fin, hemos optado por aplicar una sistemática bien conocida para convertir lo que todavía es una tormenta de ideas en el comienzo de un proceso de planificación que se marca objetivos y metas.

*\* Fortalezas:*

-Gran masa de montes públicos en los que es posible encontrar una oferta considerable y estable de madera.

-Mano de obra relativamente abundante, al menos si consideramos las elevadas cifras de desempleo existentes. Al tiempo, ventajas derivadas de la experiencia atesorada por los trabajadores del sector y las posibilidades que se ofertan para las nuevas generaciones en la Escuela de Capacitación Forestal localizada en la aldea cazorleña de Vadillo-Castril.

-Existencia de una infraestructura moderna y extensa para la extracción de la madera, que tiene su origen en la intensa explotación forestal del pasado: vías de saca, casas forestales, aserraderos, etc.

-Dispositivo en la lucha contra incendios forestales enormemente rápido y efectivo, como ha quedado demostrado en los últimos años.

-En definitiva, existencia de óptimas condiciones de localización para la agroindustria forestal al combinarse hechos como una buena imagen ambiental, ubicación periférica, mano de obra abundante, poco organizada y no excesivamente exigente desde el punto de vista económico. Esta realidad, si no se canaliza desde iniciativas endógenas y locales, puede ser aprovechada por fuerzas externas que sean capaces de organizar el sector para buscar únicamente criterios de rentabilidad económica.

*\* Debilidades:*

-Atraso considerable en los trabajos de ordenación selvícola, a pesar de la prontitud con que se iniciaron este tipo de labores en el macizo, pues datan de finales del siglo pasado. Sería pertinente estudiar la posibilidad de realizar una ordenación global de todos los montes públicos del Parque.

-Obsolescencia de parte de la tecnología aplicada en los procesos de extracción y transformación de la madera. Este es el caso, por ejemplo, de la serrería de Vadillo-Castril, que permanece abandonada desde la desaparición de la División de Explotaciones Forestales de RENFE a principios de los ochenta.

-Falta de iniciativa empresarial endógena, tanto en lo referente a la búsqueda de nuevas aplicaciones de la madera a productos que generen mayor valor añadido, como a la búsqueda de canales de distribución de los mismos. Es sintomático que las serrerías que en la actualidad funcionan dediquen la mayor parte de sus esfuerzos a emplear una madera, que en algunos casos es de gran calidad, a la fabricación de palets.

-Falta de representación de los madereros en la Junta Rectora del Parque Natural, a pesar de la importancia del sector y de la reciente ampliación del número de los miembros que forman parte de la misma. Esta situación de marginación con respecto a otros sectores dificulta el diálogo y restringe las posibilidades de atracción.

-Desconexión entre los deseos de la dirección técnica del Parque y las necesidades de los madereros. Esta cuestión se plantea, especialmente, en los pliegos de condiciones de las subastas.

-Explotaciones por debajo de las posibilidades reales, lo que añadido a la falta de ordenaciones supone un descontrol en los aprovechamientos e incluso un aumento del riesgo de incendios, de manera que a largo plazo se convierte en una amenaza para la política de ecodesarrollo y la propia conservación del paisaje.

*\* Amenazas:*

-La que nos parece más peligrosa es la generación de descontento social que se produce a partir de la creación de falsas expectativas para la población. El fracaso socioambiental de este emblemático espacio sería un precedente ciertamente detestable y acarrearía consecuencias en muchos casos irreversibles para la gente y para el monte. En el caso de la madera, la falta de aprovechamientos de espacios antropizados desde antiguo y modelados en esta dinámica

económica que ahora se está cortando bruscamente, trae asociados unos riesgos sociales y ecológicos bastante elevados. La sucesiva acumulación de piés extracortables, biomasa seca y necromasa junto con un contexto social desalentando son un magnífico caldo de cultivo para la aparición de grandes incendios forestales. Parece mucho más razonable, desde luego, la explotación ordenada (selvicultura ecológica y sostenible) que la inacción. Resulta paradójico, en este sentido, que las actuales áreas de reserva coincidan con zonas que han sido ordenadas e intensamente explotadas en un pasado inminente.

\* *Oportunidades:*

-Todas las relativas a la producción y distribución de productos de calidad basadas en el aprovechamiento racional de un recurso abundante.

-Las que se desprenden de la existencia de un marco legal y administrativo teóricamente favorable: Aplicación del Programa Leader II en la Sierra de Segura, previsiones establecidas en el Plan Forestal Andaluz, oportunidades de subvención a la reforestación desde instancias europeas, funcionamiento de escuelas-taller que pueden generar profesionales especializados en el sector, etc.

-La gran posibilidad que los poderes públicos tienen de cambiar su imagen, convirtiéndose en factor de animación de las poblaciones locales, que deberán asumir sus retos y protagonismos, y superando los comportamientos predatorios del pasado.

-Conexión e integración del sector con otros en auge, como es el caso del turismo. A este efecto, aportamos la idea de estudiar la implantación de un ecomuseo que permita identificarse con el territorio e interpretarlo, en el que las actividades forestales tendrían un gran protagonismo.

-Posibilidad de aumentar la oferta de madera con la implantación progresiva y previamente planificada de otras especies vegetales que sumen sus productos a los aportados por los pinos, tales como el nogal, los chopos e incluso las quercíneas.

## BIBLIOGRAFIA

AGENCIA DE MEDIO AMBIENTE (1994): *Resumen del Plan de Aprovechamientos de los Montes Públicos. Año 1994*. Jaén. Delegación Provincial de la Consejería de Cultura y Medio Ambiente. Original mecanografiado.

ARAQUE JIMENEZ, E. y SANCHEZ MARTINEZ, J. D. (1991): "Análisis de los aprovechamientos en los Montes Públicos de la provincia de Jaén", en *Actas del VI Coloquio de Geografía Rural*. Madrid. Publicaciones de la Asociación de Geógrafos Españoles. Págs. 59-68.

ARAQUE JIMENEZ, E. y SANCHEZ MARTINEZ, J. D. (1993): "Cambios funcionales recientes en los Montes del Estado del Parque Natural de las Sierras de Cazorla, Segura y Las Villas (Jaén)". En *Congreso Forestal Español. Ponencias y Comunicaciones*. Tomo IV. Págs. 21-26.

BAUTISTA DE LA TORRE, J. (1973): "Los problemas socio-económicos de la Comarca-Colonia de Sierra de Segura (Jaén)." *Jaén. Boletín de la Cámara Oficial de Comercio e Industria de la Provincia*. Nº 17. Págs. 24-35.

CONSEJO ECONOMICO SINDICAL PROVINCIAL (1970): *I Consejo Económico Sindical Comarcal de la Sierra de Segura. Ponencias y Conclusiones*. Jaén. Publicaciones de la Organización Sindical.

DE LA RIVA FERNANDEZ, J. y IBARRA BENLLOCH, P. (1994): "Impacto económico de las limitaciones para la explotación de los recursos forestales en el Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido". *Actas del VII Coloquio de Geografía Rural. Comunicaciones*. Córdoba. Asociación de Geógrafos Españoles. Págs. 363-369.

INSTITUTO DE FOMENTO DE ANDALUCIA (1994): *Plan de actuación del Parque Natural de Cazorla, Segura y Las Villas*. (Junta Rectora 12 de enero de 1994). Jaén. Original mecanografiado sin paginar.

JUNTA DE ANDALUCIA (1987): *Evaluación ecológica de los recursos naturales de Andalucía*. Sevilla. Agencia de Medio Ambiente.

JUNTA DE ANDALUCIA (1989): *Decreto 344/1988, de 27 de diciembre, por el que se aprueba el Plan de Uso y Protección del Parque Natural de las Sierras de Cazorla, Segura y Las Villas*. Boletín Oficial de la Junta de Andalucía de 3 de marzo de 1989.

JUNTA DE ANDALUCIA (1995): *Plan de medio ambiente de Andalucía (1995-2000)*. Sevilla. Consejería de Medio Ambiente.

MARRACO, S. y RUBIO, M. T. (1992): "Crisis en la explotación del bosque pirenaico". *El Campo. Boletín de Información Agraria*. Nº 113. Págs. 40-44.

SANCHEZ MARTINEZ, J. D. (1996): "La evolución reciente de los espacios forestales jiennenses. Resultados de la actuación pública en la etapa de Administración centralizada (1940-1986)". *Agricultura y Sociedad*. Nº 79. Págs. 117-150.

UNION GENERAL DE TRABAJADORES (1995): *El sector de la madera en el Parque Natural de Cazorla, Segura y Las Villas diez años después de su declaración*. Jaén. Original mecanografiado.