

## **TÍTULO: Voluntariado ambiental en el P: N sierra de Huétor.**

AUTOR/ES Y DIRECCIÓN COMPLETA: Norman Barea, Carlos.  
Delegación Provincial de Medio Ambiente en Granada  
C/Marques de la Ensenada 1, 4º. 18071 Granada

### **RESUMEN DE LA PONENCIA:**

La presente comunicación recoge las gestiones efectuadas para la puesta en marcha de una red de voluntarios en el Parque Natural de la Sierra de Huétor, analizando las dificultades de su constitución, las soluciones propuestas para adecuar un correcto funcionamiento de la misma y además una evaluación de las actividades que realizan los voluntarios.

Estas actividades de voluntariado se incardinan en el conjunto de las gestiones que el parque realiza en el ámbito del uso público y ha supuesto como se verá posteriormente en el desarrollo de la comunicación y difusión de la propia red un hito en cuanto a la implicación y participación ciudadana del área metropolitana de Granada. Se comentará asimismo el efecto multiplicador que este grupo de voluntarios ejerce sobre el grueso de la ciudadanía y se perfilarán también las posibles tendencias de las nuevas actividades a programar con ellos. Incluyendo entre éstas las relacionadas con su participación en el dispositivo de incendios y en la configuración de una red regional de voluntarios que en el caso de la de Huétor ya ha participado en intercambios con otras redes como la red de voluntarios de Doñana.

### **Introducción.-**

El voluntariado ambiental surge como una iniciativa tentadora, capaz de dar satisfacción a las demandas de una sociedad que, reconoce la necesidad de ocupar sus momentos de ocio. En países precursores de estas actividades de voluntariado, como EE.UU y Gran Bretaña, se mantienen iniciativas desde hace ya, casi medio siglo. En Francia, en Italia, en países sudamericanos como Costa Rica también existen iniciativas con cierta raigambre. En diversas comunidades del estado español la situación es parecida y en Andalucía, el programa de Voluntariado comenzó en el año 1995. Con posterioridad se han ido desarrollando las Redes de Voluntarios en Espacios Naturales. Primero surgió la Red de Doñana y posteriormente, en el año 1999, la Red de Voluntarios del Parque Natural de la Sierra de Huétor.

El voluntariado ambiental se entiende como: *"el conjunto de actividades de interés general, desarrolladas por personas físicas, siempre que las mismas no se realicen en virtud de una relación laboral, funcionarial, mercantil o cualquier otra retribuida y reúna los siguientes requisitos:*

- a) Que tengan carácter altruista y solidario.*
- b) Que su realización sea libre, sin que tengan su causa en una obligación personal o deber jurídico.*
- c) Que se lleven a cabo sin contraprestación económica, sin perjuicio del derecho al reembolso de los gastos que el desempeño de la actividad voluntaria ocasione.*
- d) Que se desarrollen a través de organizaciones privadas o públicas y con arreglo a programas o proyectos concretos.*

*Quedan excluidas las actuaciones voluntarias aisladas, esporádicas, o prestadas al margen de organizaciones públicas o privadas sin ánimo de lucro, ejecutadas por razones familiares, de amistad o buena vecindad. Asimismo la actividad de voluntariado no podrá en ningún caso sustituir al trabajo retribuido." ( Art.3 de la Ley 6/1996, de 15 de Enero, del Voluntariado.)*

### **Funciones del Voluntariado en EE.NN.PP.-**

Las actividades del voluntariado dentro de un espacio natural pueden encuadrarse en cuatro grandes grupos funcionales: **1.Conservación de la Naturaleza. 2.Uso Público y Educación ambiental. 3.Actuaciones Forestales y 4.Formación e Investigación.**

**1.**En el apartado de conservación de la naturaleza las actividades básicas que se pueden realizar, entre otras, son las siguientes:

- 1.1.**Vigilancia y Seguimiento de poblaciones de Fauna y Flora.
- 1.2.**Apoyo en los Centros de recuperación de especies amenazadas.
- 1.3.**Colaboración en proyectos de translocación, reforzamiento y/o reintroducción de poblaciones amenazadas.

**2.**En el apartado de uso público y educación ambiental las actividades básicas que se pueden realizar, entre otras, son las siguientes:

- 2.1.**Campañas de sensibilización y/o divulgación.
- 2.2.**Apoyo en programas con escolares como "Crece con tu árbol".
- 2.3.**Diseño, creación, reparación y mantenimiento de itinerarios u otros equipamientos.
- 2.4.**Acogida, información, guía e interpretación con visitantes y usuarios del espacio natural.

**3.**En el apartado de actuaciones forestales las actividades básicas que se pueden realizar, entre otras, son las siguientes:

- 3.1.**Reforestación
- 3.2.**Control de accesos en la Campaña anual del Plan INFOCA.
- 3.3.**Tareas informativas y de vigilancia en el control de los aprovechamientos menores (leñas, mieles, aromáticas, setas, etc.).
- 3.4.**Seguimiento de plagas y enfermedades.

**4.**En el apartado de formación e investigación las actividades básicas que se pueden realizar, entre otras, son las siguientes:

- 4.1.**Autoformación para el resto de actividades a desarrollar en el espacio natural.
- 4.2.**Formación de los nuevos integrantes que se vayan incorporando a la red de voluntarios.
- 4.3.**Intercambios de experiencias con otras redes.
- 4.4.**Apoyo a proyectos de investigación, en muestreos, sondeos, encuestas, en la incorporación de la información obtenida en bases de datos y, previa formación especializada, en el tratamiento estadístico primario de los datos obtenidos.

Legalmente existe un reconocimiento en el capítulo III, título II, arts 36 al 39, del Decreto 208/1997, de 9 de septiembre, por el que se aprueba el Reglamento Forestal de Andalucía.

### **La Red de Voluntarios ambientales del Parque Natural de la Sierra de Huétor como elemento de participación.-**

Un espacio natural tiene unos canales precisos y concretos para la participación institucional, social y política que se congregan en la denominada Junta Rectora de un parque natural. No obstante parece evidente la necesidad de poner de manifiesto que este órgano colegiado más allá de recoger múltiples inquietudes de sectores interesados e implicados en la buena gestión del espacio, no recopila todas las actitudes personales, las inquietudes, sensaciones y apetencias que la población local de un espacio pueda manifestar de muy diferentes formas. Desde esta perspectiva, de canalización de las múltiples ideas que se generan en torno a la figura de un parque, una red de voluntarios se presenta como un cauce más de participación. Pero claramente legitimado por las actitudes volitivas de los miembros que componen la red y en consecuencia un cauce necesario y deseable. Elemento complementario de otras opciones de participación, las redes de voluntarios, las asociaciones de amigos del parque y los grupos de acción local constituyen un "pull" de entidades muy activas, de un gran dinamismo, de un carácter ligeramente efímero, de una gran versatilidad en cuanto a las opciones de participación, sus formas, su financiación y en constante proceso de renovación, sustitución e incorporación de nuevos

miembros.

Ese conjunto de procesos dinámicos en las relaciones dentro del propio grupo hacen que el bagaje, su propio "background", se vaya enriqueciendo a una gran velocidad. Es pues un elemento de grandes potencialidades, de una tremenda virtualidad y con un inestimable valor de cambio. Motivos todos ellos que abogan por la implementación de redes de voluntarios en espacios naturales.

Sin embargo el perfil de un espacio natural susceptible de ofrecer opciones para el voluntariado ambiental si que merece una serena reflexión. El presunto "acierto" en la creación de la red de voluntarios del P.N. Sierra de Huétor tiene unos antecedentes interesantes. En primer lugar habría que señalar los inevitables designios geográficos de un Parque como el de Huétor, ubicado en las cercanías del área metropolitana de Granada, a escasos 15 km. de la capital de la provincia y a menos de 15 minutos de recorrido temporal por una autovía con gran capacidad de absorción de tráfico. Un espacio como la Sierra de Huétor cuenta también con un importante antecedente en la incardinación de actividades participativas con miles de escolares que cuando no han realizadora una plantación, han colocado nidales, o han visto la liberación de cientos de especies protegidas reinsertadas a su medio natural desde el centro de Recuperación emplazado en ese mismo espacio, o han disfrutado la tranquila visita a un centro de visitantes con más de diez años de funcionamiento, cuando no han "pateado" todos y cada uno de los senderos habilitados en este espacio natural. Son pues, al menos, tres condiciones las que enmarcan los inicios de un planteamiento de red de voluntarios en un espacio natural: 1. Adecuada accesibilidad geográfica y económica (No conviene obviar que el coste económico del traslado de los voluntarios se distorsiona notablemente cuando las poblaciones están dispersas y distantes). 2. Una trayectoria clara y estimulante de los procesos de participación (Se podría decir que los voluntarios prefieren intervenir sobre una sólida base de experiencias ya contrastadas). 3. Una definición clara del Programa de Voluntariado que se plantea, de sus objetivos y de las actividades propuestas para conseguirlos. Lo cual no quiere decir que no haya lugar para la innovación. Existe ese espacio para nuevas iniciativas, pero hay que procurar que los voluntarios se lo "ganen" a través del convencimiento de que los objetivos primigenios se han satisfecho adecuadamente.

Además de las tres condiciones operativas existen otros condicionantes que podríamos denominar logísticos: 1. La actividad presupuestada debe corresponder a los principios de eficacia y eficiencia en la gestión de los recursos económicos. Es decir si queremos que los voluntarios confeccionen un sendero, con apertura del trazado, interpretación y señalización deberíamos de procurar que el importe del proyecto se pueda incluir de manera competitiva en el mercado de actuaciones de ese tipo. En el trasfondo de este planteamiento subyace la idea de que el voluntario debe sentirse útil, no subvencionado o sufragado por hacer patente una actitud solidaria. En contra de estas aseveraciones están los planteamientos reivindicativos de quienes no quieren ver en la actividad del voluntariado ambiental un elemento competitivo de las posibilidades, cada vez más remotas, de competir con el mercado laboral. Conviene recordar a estos efectos que en algunos países anglosajones "se paga" por ser voluntario. Podríamos resumir diciendo que el voluntariado equilibra el fiel de la balanza que soporta, por un lado los ejercicios solidarios de sociedades avanzadas, frente a otro lado que aguanta el peso de la componente insolidaria de esas mismas sociedades avanzadas. Estaríamos, por así decirlo, ante la dialéctica de país rico / país pobre.

2. Se hace, cuando menos, conveniente tener una previsión sobre la renovación y disponibilidad de los miembros de la red. En un gran porcentaje los voluntarios son jóvenes estudiantes, con obligaciones académicas, con necesidad de tiempo para sus pruebas eliminatorias y con una vinculación a la red de voluntarios que finaliza en cuanto se incorpora al mercado de trabajo.

3. Conviene explorar formulas racionales de patrocinio o mecenazgo que, en la medida de lo posible, permitan consolidar presupuestariamente actividades necesarias, contrastadas y estimulantes. A la par que no se detraen presupuestos de las iniciativas de inversión pública que pudieran verse interferidas con la generación de empleo. Se estaría repercutiendo, de alguna manera,

un coste de carácter social (Sensibilización, concienciación y participación), por otro coste, llamémosle, de carácter fiscal, en tanto en cuanto el patrocinador pueda deducirlo y la Administración no tenga que imputarlo como gasto en su contabilidad.

Este pequeño conjunto de requisitos ponen de manifiesto que no todos los espacios naturales tiene las mismas opciones en cuanto a la puesta en funcionamiento y consolidación de una red de voluntarios. Adicionalmente se podrían incorporar otro tipo de consideraciones que inciden en las limitaciones específicas que cada PORN y PRUG hayan establecido previamente:

1. Las zonas de reserva podrían ser objeto, a lo sumo, de actividades restringidas.
2. Las zonas de uso público intensivo podrían ser los escenarios idóneos para actividades de divulgación y sensibilización.
3. Las zonas de dominio forestal pueden ser el objeto adecuado para el desarrollo controlado de actividades de participación coordinadas por la propia red de voluntarios.
4. Los equipamientos pueden facilitar la incorporación de opciones de voluntariado más personalizadas.

En otro orden de circunstancias conviene considerar la conveniencia de mantener una red "lubrificada". Este objetivo no es sencillo y precisa de la concurrencia de algunos elementos singulares que podríamos denominar "catalizadores de la red". Entre ellos destaca la figura del coordinador con un marcado papel de arbitro en el difícil equilibrio de conjuntar iniciativas diferentes a la par que estimula esos mismos procesos de incorporación de ideas. El coordinador se asiste de reuniones periódicas, de subcoordinadores de pequeños grupos locales, de los procesos de selección de candidatos a miembros de la red de voluntariado y de sesiones de evaluación de las actividades realizadas.

La red voluntarios ha realizado las siguientes actividades: 1. Información y sensibilización en las Áreas Recreativas del Parque (Actividad realizada durante ocho salidas distintas y con un grupo de 18 voluntarios). 2. Censo de Ropaloceros amenazados (Previamente se realizó un curso de identificación. El censo se desarrolló entre mayo y junio con 9 voluntarios). 3. Campaña de recogida de RSU con la participación de 53 personas). 4. Encuestas sobre los equipamientos de uso público, con la participación de 12 voluntarios. 5. Intercambio entre las redes de voluntarios de Doñana y Huétor.

### **Perspectivas de la Red de Voluntarios ambientales del P.N. sierra de Huétor.-**

El voluntariado ambiental parece ir consolidándose como una iniciativa atractiva para la población del arrea metropolitana de Granada. Esta apreciación puede constituir un indicador aceptable para intuir posibles tendencias en la evolución de la Red. La presencia de otros proyectos de voluntariado por parte de asociaciones pertenecientes al área metropolitana inducen a pensar que tal vez se puedan producir agregaciones parciales a la red, toda vez que los proyectos de asociaciones son finitos y funcionan a intervalos, mientras que la red de voluntarios funciona de manera continua y tiene capacidad de absorción de los voluntarios que quedan ociosos durante los periodos de inactividad en sus propios proyectos. Así pues se tiene pensado realizar una ampliación de la red de voluntarios para la primavera del 2001. Dirigiendo la orientación de en el proceso de selección de nuevos miembros hacia personas que hayan podido operara como coordinadores de proyectos en las asociaciones anteriormente mencionadas. Con el objetivo manifiesto de hacer una red de redes, implicar de forma indirecta al mayor número posible de participantes y ofertar un referente permanente, que no sería otro que la propia continuidad de la red. Concluyendo la red se presenta como una opción de futuro, flexible y renovable, con una capacidad ambivalente de ampliación/involución hacia un núcleo mínimo de voluntarios que se estima entre 10 y 15 personas y con un papel muy interesante en el terreno de las actividades que requieran una sensibilización (Minimización de RSU, Prevención de Incendios, concienciación de escolares, etc.).

Con todo ello se pone de manifiesto que la figura de una "Red de Voluntarios" en un Espacio natural implementa y desarrolla las tareas de los voluntarios contempladas en el Art. 37 del Decreto 208/97,

satisface y complementa los requisitos para el desarrollo de las actividades recogidas en el art.38 de ese mismo Decreto y por último asegura y garantiza los derechos que según el Art. 39 le son inherentes a los voluntarios.

### **Bibliografía.-**

- 1.Manual de buenas prácticas del Monitor de la Naturaleza. Junta de ANDALUCIA. Consejería de Medio Ambiente.
2. Aula Verde. Revista de Educación ambiental. Nº 20 y 21. Febrero y octubre del 2000. Junta Andalucía. Consejería Medio Ambiente.
- 3.Perales Palacios, F.J; Gutiérrez Pérez, J; Álvarez Suárez, P.  
I jornadas sobre actitudes y educación ambiental. Univ.Granada. Facultad Ciencias de la Educación. 1996.
- 4.Actas del II Congreso Andaluz de Educación ambiental. Junta de Andalucía. Consejería de medio ambiente. 1996.
- 5.Voluntariado Ambiental. Participación y conservación del medio Ambiente. Abril 1998. Junta de Andalucía. Consejería de Medio Ambiente.
6. Gutierrez, J; Perales, J; Benayas, J; Calvo, S. Lineas de Investigación en Educación ambiental. Proyecto Sur de Ediciones 1997.