

PARQUE NATURAL SAJA-BESAYA: VALOR PATRIMONIAL E INFLUENCIA SOBRE EL DESARROLLO DE LA COMARCA

J. MANRIQUE¹, P. ARAMBURU², M. PELLITERO²

(1). Consejería de Ganadería, Agricultura y Pesca del Gobierno de Cantabria. C/Rodríguez 5, 1º. 39002 CANTABRIA

(2) Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A. (TRAGSATEC). C/ Conde de Peñalver, 84, 5ª. 28006 MADRID

RESUMEN

El trabajo analiza el impacto socio-económico generado en la comarca del Saja-Besaya (Cantabria) debido a la decisión de declarar un espacio natural protegido en su territorio.

Para ello, se determinan las variaciones en el nivel de renta y las consecuencias sociales, atribuibles a la decisión política adoptada. El estudio se fundamenta en un análisis comparativo de la evolución de indicadores sociales y económicos en dos grupos de municipios: los afectados por el espacio protegido, y los de similares características en la región; en un periodo que va desde 1984, año anterior a la declaración de espacio protegido, hasta la actualidad.

En los municipios en los que dicha declaración haya generado una transferencia de renta entre los diferentes sectores económicos, se analiza y se cuantifica, para establecer cuales han sido los perjudicados y en que cuantía.

P.C.: espacio protegido, desarrollo, sociedad

SUMMARY

This work analyses socio-economic impact caused in Saja-Besaya (Cantabria) region by an environmental politic decision such as protected natural area declaration.

Trying to explain the effect that this policy causes over the area, economical and social factors must be analysed. Survey is based upon a comparative analysis of socio-economic indicators among similar municipals, distinguishing those belonging to the region and comparing their evolution along time (since 1.984).

Income flow among sectors originated in municipalities affected to declaration has to be analysed and quantified. If an affected sector arises, must be fairly compensated for.

K.W. : protected area, development, society

INTRODUCCIÓN

Este trabajo se enmarca en la recomendación contenida en el Principio 16 de la Declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo: “*Las autoridades nacionales deberían procurar fomentar la internalización de los costes ambientales y el uso de instrumentos económicos, [...]*”, en Dirección General de Política Ambiental, (1993, pág. 112).

Saja–Besaya (Cantabria) fue declarado Parque Natural (DECRETO 25/1988, de 2 de Mayo) con objeto de armonizar la protección, ordenando el aprovechamiento de sus recursos para fines recreativos, científicos y didácticos.

La declaración de un espacio protegido es, a menudo, intensamente criticada por los propietarios del territorio. Los planes de gestión (PORN, PRUG) inherentes al parque definen directrices de actuación que coartan la libertad de los propietarios.

Este trabajo pretende establecer de manera específica, el impacto social y económico que la declaración de espacio protegido ha tenido en la comarca donde se asienta. De esta manera se evalúa si el valor social del parque para el conjunto de la sociedad, se ha conseguido a costa de la pérdida de bienestar de los habitantes de la zona de influencia del mismo, y, eventualmente, proponer compensaciones correctoras.

Para ello, la metodología se apoya en dos hechos recientes: el enorme desarrollo que han tenido los métodos de valoración de activos naturales que posibilitan tener en cuenta todos los bienes que producen los ecosistemas, y el auge de los sistemas de información geográfica, que permiten dar un soporte cartográfico a los resultados.

El valor económico integral del Parque Natural Saja–Besaya es de 39.500 millones de PTA, Consejería de Ganadería, Agricultura y Pesca del Gobierno de Cantabria (2000).

METODOLOGÍA

La metodología arranca definiendo unos indicadores que expliquen el nivel económico y social de un municipio en cualquier punto de la serie temporal establecida y los dos grupos de municipios: los afectados por la declaración de parque y los de similares características que actúan de testigo. El análisis comparativo de los indicadores en los dos grupos de municipios permite especificar el efecto global de la declaración de espacio protegido.

Se establece como punto de partida de la serie temporal a evaluar el año 1984 por un doble motivo: es el año de las transferencias de las competencias a la Comunidad Autónoma y posibilita el estudio durante un periodo anterior a la declaración del parque.

A continuación, es preciso definir una muestra homogénea entre los municipios de Cantabria. El objetivo es comparar situaciones socio–económicas semejantes, para ello se analiza la estructura sectorial actual de los municipios.

La Renta Bruta Disponible por Municipio (RBDM) se obtiene mediante una combinación de las variables correspondientes asociadas a la estructura sectorial (industrial, comercial, turístico). Los coeficientes varían en función de la actividad desarrollada en el municipio. Por otra parte, la población es un factor primordial, ya que permite o no la existencia de economías de escala.

Se han encontrado dos muestras estadísticamente distintas respecto a la Renta Bruta Disponible por Habitante (RBDH), atendiendo a dos criterios:

- ❖ 1.- 3.000 habitantes como límite de población.
- ❖ 2.- Presencia de costa.

La muestra de interés en el estudio son los Municipios Menores de 3.000 Habitantes y Sin Costa (MMSC), que engloba a los municipios pertenecientes al Parque, tal como se muestra en el adjunto Cuadro 1.

La Valoración Integral del Parque Natural Saja–Besaya, se ha realizado siguiendo la metodología empleada en el Método para la Valoración Económica de los ecosistemas forestales de la Comunidad Autónoma de Madrid, CASTELLANO, GONZÁLEZ ALONSO, RÁBADE, SAN MIGUEL (1996).

Análisis económico

Desde el punto de vista económico, el estudio se concreta en la evolución y comparación de la RBDM de los municipios respecto a la media.

Se complementa mediante el análisis de la evolución del Índice Turístico (IT), por ser *a priori* el sector donde el hipotético impacto se debe manifestar más intensamente.

No existe información desglosada por municipio de la RBDM durante el periodo. Por ello se ha diseñado un modelo estadístico de correlación entre la RBDM y una serie de variables conocidas, durante todo el periodo, que actúan como explicativas.

Se han consultado varias fuentes de información existentes: Indicadores Estadísticos Municipales de Cantabria, en Departamento de Estadística de la Consejería de Economía (1997); Anuario del Mercado Español, en Servicio de Estudios del Banco Español de Crédito (1984, 1986, 1988, 1990, 1992); Anuario Comercial de España, en Servicio de Estudios de La Caja de Ahorros y Pensiones de Cataluña, (1999 y 2000).

Se ha correlacionado un modelo robusto y predictivo, para estimar la RBDM en función de tres variables (Cuota de Mercado, Número de Teléfonos y Número de Licencias Comerciales). Los parámetros del modelo se muestran en el Cuadro 2.

$$\text{RBDM} = 189,577 \times \text{CM} + 2,417 \times \text{TF} - 4,950 \times \text{LC}$$

Mediante el modelo se compara la evolución de la RBDM media de la muestra, y por ende, la evolución económica de cada uno de los municipios pertenecientes al parque. Dichas comparaciones, incrementos y decrementos de la RBDM son atribuibles a los factores que inciden en el municipio en un determinado momento. La hipótesis es que la declaración de espacio protegido es un factor que repercute sobre el municipio y puede explicar parte de las variaciones de RBDM, así como los cambios en la estructura sectorial de la misma.

La declaración de impacto debe reflejarse fundamentalmente, en caso de existir, en el sector turístico. Los cambios en el IT durante el periodo aparecen en el Cuadro 3.

Se discriminan dos muestras en función de la variación del IT, con un límite en 3 puntos de incremento de variación en el periodo. Se constata que la muestra con un incremento del IT al menos de 3 puntos ha incrementado la RBDM en 2,87 veces.

Análisis social

El estudio de las pirámides de población, se ha limitado al periodo 1.991–2000, debido a la inexistencia de información anterior con el desglose necesario.

La emigración de la población rural es inversamente proporcional a la población del

municipio, provocando un paulatino envejecimiento de la misma. El análisis del envejecimiento se detalla en el Cuadro 4.

RESULTADOS

El estudio cuantitativo se ha limitado exclusivamente a los municipios de Arenas de Iguña, Real Valle de Cabuérniga y Hermandad de Campoó de Suso, ya que Cieza, Los Tojos y Riente, no superan los 1.000 habitantes y por ello quedan fuera de las estadísticas.

El análisis de los municipios menores de 1.000 habitantes se ha realizado de forma indirecta y cualitativa, mediante la evolución del número de instalaciones hoteleras (estimador de la evolución del sector terciario).

La evolución de la RBDM de cada uno de los municipios respecto a la media se muestra en las figuras correspondientes.

Los resultados obtenidos finalmente, se concretan en la siguiente tabla:

Tabla 1.-*Resultados municipales*

Municipios	Grupo	Inc. RBDM	Var IT	Tasa Envej.
Arenas de Iguña	Grupo_1	13,56%	0-0	8,04%
Real Valle de Cabuérniga	Grupo_2	26,18%	0-6	3,56%
Hermandad de Campoó de Suso	Grupo_2	223,87%	0-10	3,83%

CONCLUSIONES

El efecto provocado por la declaración de Parque Natural no es negativo desde el punto de vista económico.

Se observa en los municipios pertenecientes al parque una tendencia global económica positiva, si bien no significativa estadísticamente, debido a que la baja calidad de la información existente genera un error elevado.

Existen dos tipos de municipios radicalmente distintos en cuanto al impacto provocado por el parque.

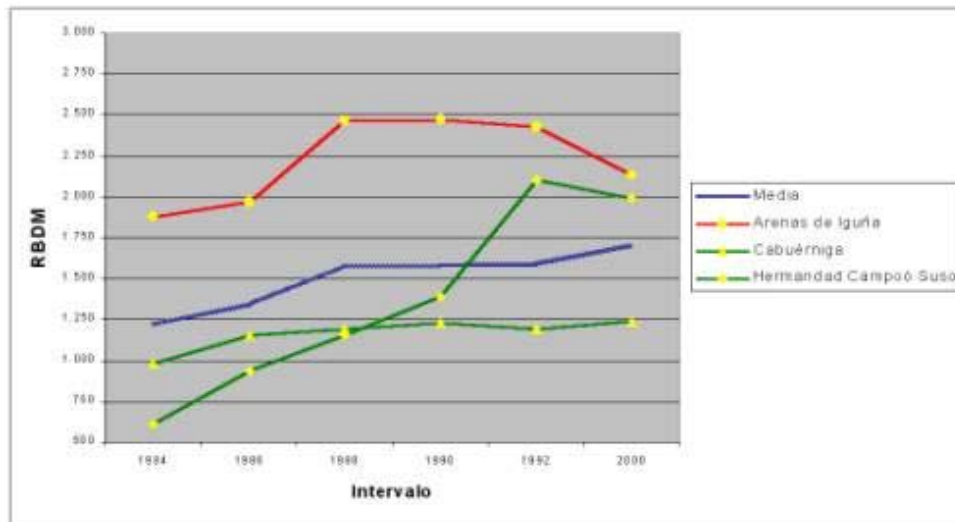
- ❖ 1.- GRUPO_1: Arenas de Iguña y Cieza; presentan un marcado carácter industrial debido a la proximidad de importantes municipios industriales tales como Los Corrales de Buelna y Torrelavega. La declaración de parque no ha originado efecto alguno en este grupo.
- ❖ 2.- GRUPO_2: Real Valle de Cabuérniga, Hermandad de Campoó de Suso, Los Tojos y Riente; el efecto de la declaración ha sido patente. Existe un efecto económico global beneficioso, además de un cambio evidente en la estructura sectorial que compone la RBDM, desviación del sector primario al terciario. Dicho cambio ha inducido un efecto tampón en el envejecimiento de la población.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

CASTELLANO, E., GONZÁLEZ ALONSO, S., RÁBADE, J. M. y SAN MIGUEL,

- M. A., 1996. Valoración Económica Integral de los Ecosistemas Forestales. Aplicación a la Comunidad de Madrid. Proyecto ECOVAL. Actas del III Congreso Nacional del Medio Ambiente, España: 1, 80-97.
- CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, DEPARTAMENTO DE ESTADÍSTICA, 1997. *Indicadores estadísticos municipales*. Comunidad Autónoma de Cantabria
- CONSEJERÍA DE GANADERÍA, AGRICULTURA Y PESCA, 2000. *Parque Natural Saja-Besaya. Valor patrimonial e influencia sobre la comarca*. Comunidad Autónoma de Cantabria
- DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICA AMBIENTAL, 1993. *Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, Río 92, Programa 21*. MOPT, Series Normativas: 2.
- SERVICIO DE ESTUDIOS, 1984. *Anuario del mercado español*. Banco Español de Crédito.
- SERVICIO DE ESTUDIOS, 1986. *Anuario del mercado español*. Banco Español de Crédito.
- SERVICIO DE ESTUDIOS, 1988. *Anuario del mercado español*. Banco Español de Crédito.
- SERVICIO DE ESTUDIOS, 1990. *Anuario del mercado español*. Banco Español de Crédito.
- SERVICIO DE ESTUDIOS, 1992. *Anuario del mercado español*. Banco Español de Crédito.
- SERVICIO DE ESTUDIOS, 1999. *Anuario comercial de España*. Caja de Ahorros y Pensiones de Barcelona.
- SERVICIO DE ESTUDIOS, 2000. *Anuario comercial de España*. Caja de Ahorros y Pensiones de Barcelona.

Figura 1.- Evolución económica respecto a la media



Cuadro 1.- Análisis de la RBDH

	Media	Desviación típica
MMSC	1.041.689	119.345
MYCC	1.266.447	126.563

Cuadro 2.- Modelo estadístico

$$RM = 189,577 CM + 2,417 TF - 4,95 LC$$

Tipo_Variable	Variable	Descripción	Unidad
Independiente	RBDM	RBDH * Población	Millones de PTA
Dependiente	CM	Cuota de Mercado	Unidad
Dependiente	TF	Nº Teléfonos	Unidad
Dependiente	LC	Nº Licencias Comerciales	Unidad

Estadísticos Variables	LC	TF	CM
Coefficientes	-4,950	2,417	189,577
Errores coeficientes	1,738	0,555	74,988
T-student (coef)	-2,848	4,357	2,528

Estadísticos Modelo	R ² /Estadística F	Error Y/ GL
R ² /Error Y	0,86	242,46
Estadística F/GL	73,01	36

Código INE	Municipios	Var. RBDM	IT_00	IT_84	Dif_IT
39004	Arenas de Iguña	13,56%	1	0	1
39014	Cabuérniga	26,18%	6	0	6
39030	Guriezo	-4,30%	0	0	0
39031	Hazas de Cesto	6,47%	1	0	1
39032	Hermandad de Campoo de Suso	223,87%	10	0	10
39037	Liérganes	10,12%	10	13,5	-3,5
39038	Limpias	74,36%	1	0	1
39041	Mazcuerras	74,11%	1	0	1
39046	Molledo	10,20%	0	0	0
39048	Penagos	181,40%	0	0	0
39062	Ribamontán al Monte	45,19%	1	0	1
39063	Rionansa	156,33%	6	0	6
39064	Riotuerto	144,76%	1	0	1
39067	Ruesga	126,42%	1	0	1
39069	San Felices de Buelna	15,17%	0	0	0
39078	Santiurde de Toranzo	150,10%	0	0	0
39082	Selaya	19,99%	1	0	1
39092	Valdeolea	-4,57%	1	0	1
39094	Valderredible	83,34%	3	0	3
39096	Vega de Liébana	29,14%	3	0	3
39097	Vega de Pas	-2,07%	0	0	0
39098	Villacarriedo	1,63%	1	0	1

Cuadro 3.- Variación de RBDM/IT

Código INE	Municipio	Edad_M 2000	Edad_M 1991	Variación
39004	Arenas de Iguña	43,51	40,27	8,04%
39014	Cabuérniga	45,56	43,99	3,56%
39021	Cieza	47,10	43,03	9,45%
39030	Guriezo	44,79	41,45	8,05%
39031	Hazas de Cesto	41,34	38,61	7,08%
39032	Hermandad de Campoo de Suso	44,97	43,31	3,83%
39037	Liérganes	41,63	39,24	6,09%
39038	Limpias	41,27	39,92	3,38%
39041	Mazcuerras	40,56	38,35	5,77%
39046	Molledo	44,85	41,40	8,34%
39048	Penagos	43,73	39,73	10,07%
39062	Ribamontán al Monte	41,64	39,54	5,30%
39063	Rionansa	44,95	41,24	8,99%
39064	Riotuerto	41,90	39,89	5,05%
39066	Ruente	43,41	40,47	7,27%
39067	Ruesga	45,50	43,55	4,47%
39069	San Felices de Buelna	41,99	38,15	10,08%
39078	Santiurde de Toranzo	43,85	40,40	8,55%
39082	Selaya	39,97	37,15	7,60%
39086	Tojos	44,01	41,14	6,97%
39092	Valdeolea	47,65	45,00	5,88%
39094	Valderredible	52,24	50,21	4,04%
39096	Vega de Liébana	48,50	45,15	7,44%
39097	Vega de Pas	41,11	37,87	8,56%
39098	Villacarriedo	42,60	42,03	1,36%

Cuadro 4.- Análisis de las tasas de envejecimiento