

# PLAN FORESTAL EN EL BIERZO: METODOLOGÍA PARA LA PLANIFICACIÓN FORESTAL COMARCAL

MARQUES, J , FERNÁNDEZ MANSO, A & RAMÍREZ, J

Universidad de León. ESTIA. (Campus de Ponferrada). Avda de Astorga s/n 24400 Ponferrada. León . e-mail: diaafh@unileon.es

## RESUMEN

La planificación forestal a escala comarcal es uno de los retos básicos del desarrollo forestal sostenible. En el trabajo se presenta una propuesta metodológica implementada para el desarrollo del Plan Forestal de Castilla y León en la comarca de El Bierzo (León). Se hace hincapié en los aspectos más relevantes: Análisis del Sistema Forestal, diagnóstico forestal y Planificación Forestal comarcal.

**P.C.:** Planificación comarcal, desarrollo rural.

## SUMMARY

Forest planning to site scale is one of the basic challenges of the sustainable forest development. In this work the methodology implemented for the Forest Plan development of Castilla y León in the region of El Bierzo (León) is presented. Are determined the most relevant aspects of the methodology: Analysis of the Forest System, forest diagnosis and Local Forest Planning

**K.W.:** P.C.: Local Forest Planning, rural development.

## INTRODUCCIÓN

La comarca de El Bierzo está situada en el noroeste de la península Ibérica. Ubicada en el extremo occidental de la provincia de León, limita al Norte con la comarca leonesa de Laciana y Asturias, al oeste con Lugo y Orense, y al este y sur con las comarcas leonesas de La Maragatería y La Cabrera.

Los procesos socioeconómicos, sucedidos en los últimos años en la comarca están produciendo un fenómeno de despoblamiento. La recesión de la economía de esta área rural se debe a su estrecha dependencia con la industria carbonífera (actualmente en declive) y los sistema agro-ganadero tradicional ambos en clara recesión (PLAN FORESTAL DE CASTILLA Y LEÓN, 2000)

El objeto de este proyecto de planificación forestal es integrar a una escala comarcal los programas definidos en el *Plan Forestal de Castilla y León* contribuyendo a dinamizar y clarificar la actividad forestal de la comarca. El reto es no sólo desarrollar los programas del Plan Regional a una escala comarcal sino también proponer acciones específicas que tengan sentido en esta escala territorial. La idea es que una vez validada esta metodología sirva de referencia para otras comarcas de la región.

La unidad territorial que abarca el plan comarcal, ha sido determinada por comarcalización adoptada por la Consejería de Medio Ambiente. Esta define 31 secciones territoriales para organizar la gestión. Cuatro de estas comarcas forestales, Bembibre, Ponferrada, Vega de Espinareda y Villafranca del Bierzo, forman la sección territorial de El Bierzo. La comarca forestal de Vega de Espinareda, objeto de la planificación, incluye los términos municipales de *Peranzanes, Páramo de Sil, Toreno, Berlanga, Fabero, Vega de Espinareda y Candín*. (PLAN FORESTAL DE C Y L, 2000)

La metodología que se aplicará a este proyecto considera una nueva perspectiva medioambiental de planificación, pues actualmente existe un fenómeno social de sensibilización medioambiental que nos sugiere una nueva ordenación del territorio. Tradicionalmente la conservación de la naturaleza ha tenido una visión estática más o menos afortunada. Para compatibilizar la conservación de la naturaleza, con el desarrollo socioeconómico de las áreas rurales, la conservación debe enmarcarse en un proceso más integrador. Sería muy importante, sustituir en cierto modo este sistema de medidas proteccionistas, por la definición de una gestión sostenible.

La gestión de los espacios forestales puede conseguir el aprovechamiento sostenible de los *recursos naturales renovables*. Esta es la meta fijada en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre

Medio Ambiente y Desarrollo (1992), donde surge el término de *desarrollo sostenible*. De este modo, las actividades forestales podrán desarrollar una economía que opere dentro de unos límites de seguridad ambiental. Esto implica una visión global del territorio como sistema de elementos interrelacionados y para su ordenación deben converger Ayuntamientos, Propietarios, Diputación, Estructuras Agrarias, Consejerías, etc. Los objetivos, que se plantea la planificación para el desarrollo del sector forestal en la comarca son los siguientes:

1. Mejorar el medio natural de la comarca.
2. Desarrollar las *funciones múltiples* de las espacios forestales. (ROJAS, 1995)
3. Fomentar el sector forestal dentro de la comarca.
4. Contribuir al desarrollo sostenible. Un sostenimiento global compuesto por la suma de un sostenimiento ecológico, socio-cultural y económico

## **MATERIAL Y MÉTODOS.**

La comarca estudiada está rodeada por una corona de montañas, abarca una extensión de 3.118,2 Km<sup>2</sup> entre las sierras de Aguiar, Caurel, Cebrero, Ancares y montañas de Asturias por el N y O; por el E y S las sierras del Teleno y la Cabrera y los puertos de Manzanal y Foncebadón. Geológicamente forma una hoya tectónica a la que derivan todos los valles de los numerosos afluentes del río Sil, constituidos por terreno aluviales. Es un territorio a caballo entre la España seca y la lluviosa. Predominan los bosques de roble melojo, abedul, pino silvestre y negral. Existe una gran extensión de brezales pues en algunas zonas de la comarca la frecuencia de incendios es muy alta.

La pérdida de uso de las áreas agrícolas limítrofes con el monte, su falta de definición respecto al monte y la poca utilidad de este para sus habitantes da como resultado un escenario sin futuro. Por estas razones se puede considerar esta comarca como una zona piloto para el desarrollo de una planificación forestal, pues la necesidad es imperante si observamos la pérdida de población. En un plazo de pocos años el proceso puede resultar irreversible por falta de recursos humanos (LÓPEZ & SÁNCHEZ, 1997). Si a esto añadimos que a nadie le importa que se quemé un monte que no produce, tenemos como resultado el gran número de incendios que recorren año tras año la comarca.

La situación actual produce una desvinculación de la población rural con el monte, lo que plantea la necesidad de desarrollar alternativas para la sostenibilidad económica de la comarca. Este problema no solo afecta a los propietarios privados individuales, sino que las entidades locales, mayores propietarios de montes en nuestra comunidad que no cuentan con medios económicos ni técnicos para hacer frente al problema de la gestión forestal.

Conocido el problema en el que se encuentra sumida la comarca, se ha realizado una revisión bibliográfica de las distintas herramientas de planificación a escala mundial, europeo, nacional, regional, provincial, comarcal y local. Se han considerado por contener principios e ideas relevantes, incluso limitantes para la planificación forestal comarcal. El fin ha sido obtener un método integral que permita *planificar globalmente y actuar localmente*. Con este proceso de análisis, se busca un método de planificación que integren las funciones de los montes productivas, sociales y ecológicas. El invertir esta conciencia social de *desvinculación* con el bosque, será un tránsito cultural largo que implica la necesidad de potenciar el desarrollo sostenible de los recursos forestales en la comarca. Mediante esta revisión bibliográfica, se han definido una serie de retos en la planificación comarcal, consiguiendo así la contextualización de los distintos niveles de planificación del territorio (Figura 1).

## **RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

El análisis y planificación del espacio rural ha de tener en cuenta dos cuestiones fundamentales. Por una parte, el espacio rural es un espacio en mutación, con profundos cambios en el pasado reciente, que probablemente se amplificarán en el futuro próximo. Además, se debe considerar la elevada heterogeneidad del espacio, acentuada por las transformaciones recientes. Con el fin, de desarrollo económico por un lado y de mejora ambiental de la comarca por otro, la planificación forestal debe contemplar las necesidades humanas y ambientales, a la hora de desarrollar los programas. El proceso de elaboración de la metodología de plan, considera todos los retos que se plantean a la hora de ofrecer una alternativa de desarrollo en esta comarca.

1. *Sistemas de participación*: este fue uno de los factores que propiciaron la aparición de la planificación estratégica. Aumentan las exigencias y participación de los agentes sociales.
2. *Sistemas de evaluación de sostenibilidad ambiental*: exige que el desarrollo de las actividades forestales sea compatible con el mantenimiento de los procesos ecológicos, la diversidad y los recursos biológicos. Se consigue así el desarrollo sostenible, pues el desarrollo comarcal debe comprender el sostenimiento ecológico, económico y social.
3. *Sistema para el análisis interno y externo del sistema territorial*: Se realiza un análisis detallado del sistema comarcal, compuesto por los subsistemas ambiental, social y económico.
4. *Sistema para el diagnóstico y formulación de propuestas*: en el diagnóstico se realiza un análisis DAFO (Debilidades-Amenazas-Fortalezas-Oportunidades). Este método permite localizar aspectos del sistema deficientes, las debilidades y competitivos, fortalezas. Esto se determina mediante el análisis interno del *sistema comarcal*. El análisis externo del *sistema territorial* permite definir las oportunidades y amenazas para el desarrollo forestal de la comarca. (GÓMEZ OREA, 1993; FERNÁNDEZ MANSO et al., 1996).
5. *Sistemas de evaluación económica*: es un aspecto importante, pues de nada sirve la planificación si no se puede ejecutar. Los programas se presupuestan y se buscan líneas de financiación.
6. *Sistemas de integración con otros niveles y sectores de planificación*: esto se consigue mediante el análisis del sistema territorial externo.
7. *Sistemas de diseños de escenarios y discusión*: se analiza desde distintos puntos de vista las alternativas, buscando la equidad en el desarrollo para los distintos agentes sociales presentes en la comarca. Se consigue así el sostenimiento económico, ecológico y social. Las propuestas se priorizarán y programarán.
8. *Sistemas de seguimiento y evaluación*: se establecen unos indicadores de gestión para los distintos programas. De este modo se puede observar, si los programas están obteniendo los efectos deseados para la consecución de los objetivos planteados a priori en la planificación.
9. *Sistema de revisión*: Así se consigue la retroalimentación del proceso planificador, haciéndolo flexible y dinámico. Permite la adaptación a los cambios que puedan sufrir las demandas sociales de los espacios forestales.
10. *Sistemas de información geográfica*: que permiten el análisis espacial del sistema comarcal y así la localizar las distintas acciones sobre el territorio (FERNÁNDEZ MANSO & GUERRA, 1997).

La planificación estratégica, implica realizar juicios de valor. El análisis del territorio tiene una vertiente teórica importante, proporcionada por las distintas disciplinas científicas. Pero los instrumentos de análisis permiten la elección de alternativas, aspecto que queda completamente en el campo de los juicios de valor.

El sistema ideológico determinará que alternativas se aceptarán y cuales se rechazarán, se basa en la diferenciación de cuatro aproximaciones diferentes en cuanto a la ordenación territorial. (PUJADAS & FONT, 1998): la *política*, la *técnica*, la de los *agentes económicos* y la población. Este es el único método de tomar decisiones objetivas para la ordenación, pues no existe ningún método científico definitivo para decidir, cuales son las mejores alternativas para el desarrollo de la actividad, en este caso la forestal. Independientemente del tipo de planificación, el proceso en su conjunto de caracteriza por los siguientes fundamentos:

- Participativo: es decir, participativo, dando entrada, por tanto, a la opinión de los agentes económicos.
- Sistémico y dinámico: adoptar un enfoque de sistema. En el sistema territorial, sus componentes presentan una interacción, cambio y regulación.
- Prospectivo: atender a los distintos escenarios futuros, en función de las tendencias a largo plazo de los aspectos económicos, sociales, culturales y ambientales.
- Global: incorporar todos los aspectos de la realidad territorial. Este exige un análisis multi e interdisciplinar de las propuestas.
- Continuo y cíclico: analiza la realidad para tomar decisiones cuyos efectos realimentan el análisis. Así, se puede adaptar la imagen objetivo inicialmente fijada, a las nuevas necesidades demandas por

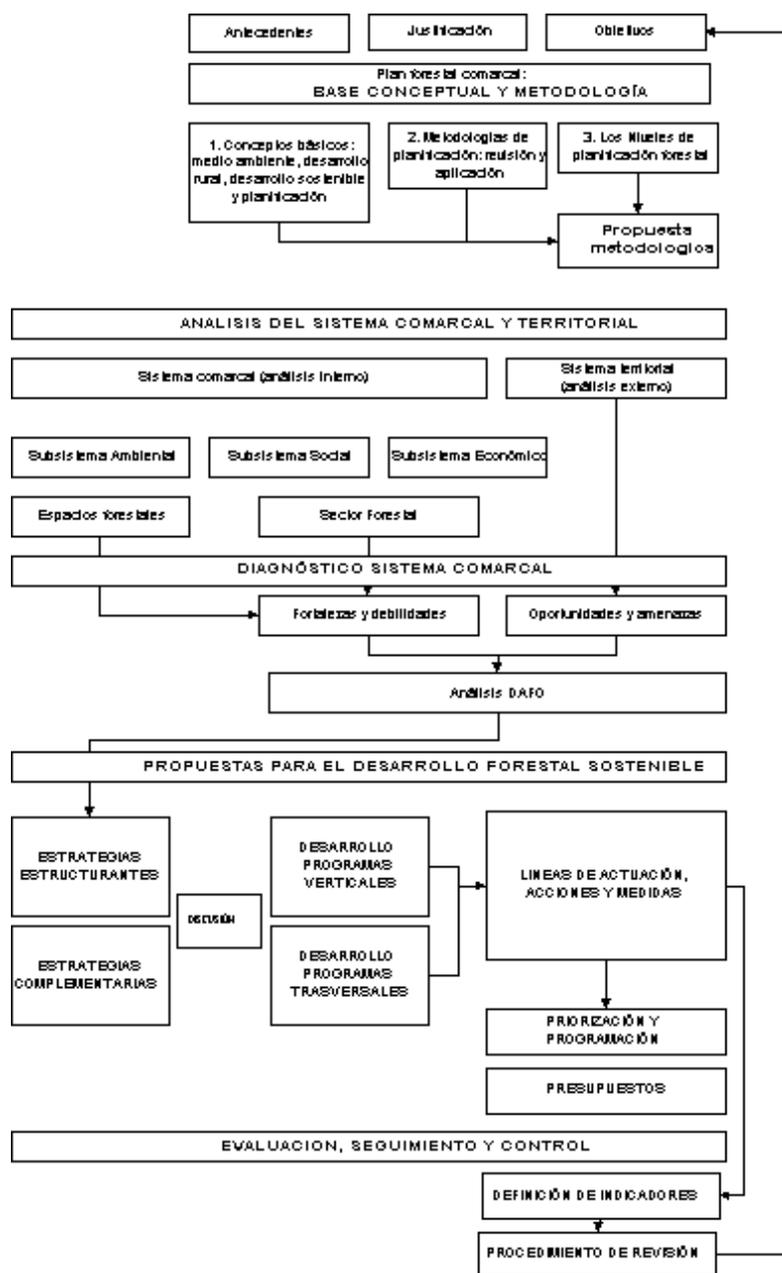
la sociedad que pudieran surgir.

Flexible: en sus determinaciones, permitiendo variaciones tácticas dentro de la imagen objetivo fijada a largo plazo.

Las fases del Plan aparecen reflejadas en la figura 1 y se concretan en los siguientes apartados:

1. Análisis del Sistema Comarcal y territorial. El conocimiento del sistema comarcal (análisis interno) se estructura en tres subsistemas que organizan la información en función del triple objetivos la sostenibilidad: ambiental, económica y forestal. La integración de estos subsistemas sirve para definir los espacios forestales y el sector forestal comarcal. Este análisis sería incompleto sino se realizará el esfuerzo de estudiar paralelamente el sistema territorial en el que se encuentra enclavada la comarca, en definitiva disponer de una información externa que sirva para facilitar el diagnóstico completo (factores internos vs factores externos)
2. Diagnóstico del Sistema Forestal y Comarcal. Esta es la fase clave a la hora de formular estrategias coherentes y viables. En esta fase convergerá toda la información del análisis para poder determinar las estrategias posteriores. Las dificultades que conlleva esta fase se salvarán metodológicamente adaptando el análisis DAFO al ámbito forestal (FERNÁNDEZ MANSO et al.1996)
3. En la fase de Propuestas para el Desarrollo Forestal Sostenible se definen las estrategias estructurantes y complementarias. Estos resultados son enfrentados a los programas definidos por el Plan Forestal de Castilla y León. El resultado inmediato es la selección de programas (verticales y transversales) y la propuesta, si es necesaria, de nuevos programas que satisfagan necesidades específicas de la comarca. La delimitación de las líneas de actuación, su priorización y su expresión presupuestaria concluirían esta fase de propuestas estratégicas.
4. Ejecución, seguimiento y control. Una de las tareas básicas de esta fase es la definir un sistema claro y sencillo de indicadores que nos informen del estado de materialización de las propuestas establecidas.
5. Revisión, que requiere el análisis continuo del sistema territorial para así adaptar el plan a una realidad cambiante.

Figura. 1: Metodología para la Planificación Forestal Comarcal



## CONCLUSIONES

En definitiva, la metodología propuesta para este Plan Forestal diseña en función del diagnóstico elaborado, un modelo territorial a largo plazo que define las medidas necesarias para alcanzar este objetivo y sea aplicable a otras comarcas forestales.

En la comarca, existe un desequilibrio ente las áreas urbanas y rurales (campo-ciudad). La solución se puede abordar con un plan que desarrolle acciones que mejoren la *calidad de vida*, de la población rural creando nuevas oportunidades económicas, siempre dentro de un contexto de desarrollo sostenible. Sobre la comarca forestal de Vega de Espinareda, los efectos del plan pueden reducir este desequilibrio que existe entre esta comarca rural y los núcleos urbanos más cercanos. Los efectos buscados con el desarrollo de los programas del plan es el desarrollo económico por un lado y de mejora ambiental de la comarca por otro. La actual situación en la comarca de evolución demográfica negativa, obliga a un cambio hacia una cultura agro-silvo-ganadera, que junto al turismo y otras actividades industriales, pueda fijar la población existente, incluso atraer nuevos habitantes. Será un tránsito cultural largo que requiere la potenciación del *desarrollo sostenible* de las actividades forestales.

Actualmente el Plan está en fase de redacción, y pretende ser un documento de debate. Así, el

modelo territorial será definido en último término, por un proceso participativo de los distintos agentes sociales presentes en la comarca.

## **BIBLIOGRAFÍA**

- PUJADAS R., FONT J. (1998). *Ordenación y planificación territorial*. Editorial Síntesis.
- GÓMEZ OREA D. (1993). *Ordenación del territorio, una aproximación desde el medio físico*. ITGE-E.T.S. de Ingenieros Agrónomos.
- LÓPEZ ARES S., SÁNCHEZ ÁLVAREZ I. (1997). *Proyección de la población de El Bierzo*. ENDESA, Instituto de Estudios Bercianos.
- FERNÁNDEZ MANSO, AA.; GUERRA VELASCO, J.C; 1997. *Utilización de los SIG en la planificación del desarrollo comarcal sostenible: el caso de los Montes de Torozos*. Primer Congreso Nacional de Información Geográfica.
- FERNÁNDEZ MANSO, A.A; ZAN GÓMEZ, M. M.; GUERRA VELASCO, J.C; 1996. *La planificación forestal sostenible en el marco comarcal*. TOMO II 84-235-1591--5 I Congreso Forestal Hispano Luso/II Congreso Forestal Español
- ALONSO, H. (1999). *El Bierzo, todos los pueblos, rutas y caminos*. Peñalba Impresión.
- ROJAS BRIALES E. (1995). *Una política forestal para el estado de las autonomías*. Editorial AEDOS
- JUNTA DE CASTILLA Y LEÓN. *Plan Forestal de Castilla y León, documento para el debate público.*, Consejería de Medio Ambiente (2000).